**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ КОМИССИИ**

**РОВЕНЬСКОГО РАЙОНА**

**«Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»**

(утвержден распоряжением контрольно-счетной комиссии Ровеньского района от 09.01.2023 г.№ 115)

**Содержание**

1.Общие положения 3

2. Содержание экспертизы проекта бюджета 3

3. Организация и проведение экспертизы 5

4. Оформление результатов экспертизы проекта бюджета 9

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период»(далее - Стандарт) разработан в соответствии с Положением о контрольно-счетной комиссии Ровеньского района с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований муниципальных, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 г. № 2ПК .

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения

реализации полномочий контрольно-счетной комиссии Ровеньского района (далее- контрольно-счетная комиссия) по проведению экспертизы проекта решения «О местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период»и проектов об изменении бюджета(далее – проект местного бюджета).

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур

проведения экспертизы проекта местного бюджета.

Задачами Стандарта являются:

-установление целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта

местного бюджета;

-определение основных этапов и процедур проведения экспертизы

проекта местно бюджета;

-установление основных требований к оформлению результатов

экспертизы проекта местного бюджета.

1.4. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом,

осуществляется председателем контрольно-счетной комиссии.

 **2. Содержание экспертизы проекта местного бюджета**

 2.1. Проведение экспертизы проекта местного бюджета является

экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в рамках

предварительного муниципального финансового контроля.

2.1. Экспертиза проекта о местном бюджете является формой внешнего

муниципального финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетной комиссией на основании статьи 8 Положения о контрольно-счетной комиссии Ровеньского района .

2.2. Экспертиза проекта о местном бюджете состоит из комплекса

экспертно-аналитических действий по проверке и анализу обоснованности

показателей проекта о местном бюджете, наличия и состояния

нормативно-методической базы его формирования и на их основе - подготовке

заключения контрольно-счетной комиссии.

2.3. Целями экспертизы проекта местного бюджета являются установление

соответствия формирования местного бюджета законодательству Российской

Федерации и Белгородской области, а также определение обоснованности его показателей.

Задачами экспертизы являются:

-оценка соответствия действующему законодательству Российской

Федерации и Белгородской области, нормативно-правовым актам органов местного самоуправления порядка составления, состава и содержания проекта местного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в Муниципальный совет Ровеньского района;

-оценка проекта местного бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), основных направлениях бюджетной и налоговой политики администрации Ровеньского района, прогнозе социально-экономического развития Ровеньского района , иных программных документах;

-оценка достоверности и обоснованности показателей, содержащихся в

проекте местного бюджета, документах и материалах, представляемых

одновременно с проектом местного бюджета в Муниципальный совет Ровеньского района;

-оценка финансового обеспечения муниципальных программ Ровеньского района.

 Предметом экспертизы проекта местного бюджета является проект решения Муниципального совета Ровеньского района «О местном бюджете Ровеньского района на очередной финансовый год и на плановый период», документы и материалы, предоставленные одновременно с ним в Муниципальный совет Ровеньского района.

 Объектами экспертизы проекта местного бюджета являются:

управление финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района;

главные администраторы доходов местного бюджета, главные

распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников

финансирования дефицита местного бюджета.

Методами осуществления экспертизы проекта местного бюджета в

соответствии со статьей 267.1 БК РФ являются проверка и обследование, а также метод системного анализа, метод группировки, методы вертикального и горизонтального анализа.

Метод системного анализа предполагает рассмотрение объекта

исследования как единого целого, а каждого его элемента во взаимодействии с другими элементами.

Метод группировки представляет показатели исполнения местного

бюджета в виде групп, сформированных по качественно однородным признакам.

Данные группы, как правило, оформляются в виде таблиц. Метод группировки

позволяет осуществлять аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей местного бюджета.

Горизонтальный анализ предполагает сравнение показателей отчетности с

аналогичными параметрами предыдущих периодов. Применяется сравнение

статей отчетности по принципу план/факт и изучение причин их изменений.

Вертикальный анализ осуществляется с целью определения удельного

веса отдельных статей отчета в общем итоговом показателе и последующего сравнения полученного результата с данными прошлого периода.

**3. Организация и проведение экспертизы проекта местного бюджета**

3.1. Экспертиза проекта местного бюджета проводится в течение 10

рабочих дней с момента его поступления в контрольно-счетную комиссию.

Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению председателя контрольно-счетной комиссии с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями.

3.2.Характеристики, правила и процедуры проведения экспертизы проекта местного бюджета состоят в следующем.

При осуществлении экспертизы проекта местного бюджета необходимо провести проверку соответствия БК РФ и положения о бюджетном процессе в Ровеньском районе порядка составления, состава и содержания проекта местного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в Муниципальный совет Ровеньского района.

Проверка должна предусматривать:

проверку соблюдения порядка составления проекта местного бюджета, определенного в статьях 169 - 173, 174.1, 174.2, 179, 184 БК РФ ;

проверку соблюдения требований к основным характеристикам проекта

местного бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами

бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются

бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в

проекте местного бюджета в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

проверку соблюдения требований 184.2 БК РФ к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в Муниципальный совет Ровеньского района;

проверку соответствия норм статей проекта местного бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в Муниципальный совет Ровеньского района, БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

3.3. При осуществлении экспертизы проекта местного бюджета необходимо провести оценку соответствия проекта местного бюджета основным целям и задачам социально-экономической политики муниципального образования, определенными в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), Стратегии социально-экономического развития Ровеньского района на соответствующий период, основных направлениях бюджетной и налоговой политики администрации Ровеньского района, прогнозе социально-экономического развития Ровеньского района, и иных программных документах.

3.4. При оценке и анализе обоснованности и достоверности

прогнозируемых доходов местного бюджета необходимо провести:

анализ структуры доходной части бюджета, в том числе определить долю

налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений, выявить наиболее

значимые бюджетообразующие доходные источники местного бюджета;

проверку соответствия установленным нормативам зачисления в

местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;

анализ изменений налогового законодательства Российской Федерации,

Белгородской области и нормативов распределения налоговых доходов по

уровням бюджетной системы, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, полноты их учета при расчете доходной базы местного бюджета, последствий влияния на доходы местного бюджета данных изменений;

проверку соблюдения требований статьи 64 БК РФ, согласно которой

муниципально правовые акты представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования;

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов

местного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения

доходов местного бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их

динамику;

факторный анализ изменения доходных источников проекта местного

бюджета на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с их

оценкой в текущем году.

3.5. При оценке достоверности и обоснованности планируемых расходов

местного бюджета необходимо провести:

проверку обоснованности действующих и принимаемых расходных

обязательств с учетом нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год;

проверку соблюдения требований статьи 139.1 БК РФ к предельному

объему иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным

бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации;

проверку объемов расходов на отдельные целевые направления,

минимальный или максимальный размер (доля) которых установлен(а) муниципально-правовыми актами;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе

разделов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением об местном бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение

публичных нормативных обязательств в части полноты отражения и

обоснованности определения перечня публичных нормативных обязательств.

Проверка достоверности и обоснованности расходов местного бюджета

осуществляется в том числе на основе информации, представленной в паспортах муниципальных программ (проектах изменений в паспорта муниципальных программ), представляемых в Муниципальный совет Ровеньского района одновременно с проектом местного бюджета.

В ходе проверки используются результаты проведенных контрольных

мероприятий по проверке исполнения муниципальных программ, а также результаты экспертизы утвержденных муниципальных программ.

Проверка и анализ финансового обеспечения муниципальных программ

предусматривает проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований,

предусмотренных на реализацию муниципальных программы проектом местного бюджета, показателям паспорта (проекта изменений паспорта) муниципальной программы.

3.6. При оценке обоснованности и достоверности объема и структуры

источников финансирования дефицита местного бюджета, прогнозируемого объема и структуры муниципального долга Ровеньского района необходимо провести проверку соблюдения требований следующих статей БК РФ:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицита

местного бюджета, статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, статей 93.2, 93.3 и 93.6 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в проекте решения о местном бюджете;

статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности

долговых обязательств Ровеньского района , статьи 100.1 по

прекращению долговых обязательств Ровеньского района , выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга Ровеньского района, статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам Ровеньского района, статьей 103, 104 по заимствованиям и гарантиям Ровеньского района, в том числе в иностранной валюте, в валюте Российской Федерации за пределами Российской Федерации, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106, 107 по предельному объему заимствований Ровеньского района , предельному объему муниципального долга Ровеньского района, статей 108.3, 110.1, 110.2 по программам муниципальных внешних и внутренних заимствований Ровеньского района и муниципальных гарантий Ровеньского района, статьи 111 по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга Ровеньского района, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий Ровеньского района.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования

источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных

размеров муниципального долга Ровеньского района предусматривает:

сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита местного бюджета, предусмотренных в проекте местного бюджета, утвержденных и ожидаемых текущего года и фактических показателей предыдущего года;

проверку обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований на

погашение и обслуживание муниципального долга исходя из заключенных

договоров и соглашений, прогнозируемой структуры планируемых

заимствований на внутренних финансовых рынках, условий выпуска

государственных ценных бумаг;

оценку влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на

динамику и условия обслуживания задолженности;

проверку и анализ планируемой динамики средств на погашение

муниципального долга, предусмотренных в проекте местного бюджета, и

сопоставление с аналогичными показателями за отчетный финансовый год,

утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года;

проверку обоснованности и достоверности предельных размеров

муниципального долга(на 1 января года, следующего за очередным

финансовым годом и каждым годом планового периода), изменения его

структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований.

В ходе проверки обоснованности и достоверности показателей проекта

местного бюджета используются результаты контрольных и

экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной комиссией за предыдущий год.

**4.Оформление результатов экспертизы проекта решения**

**о местном бюджете**

4.1. Заключение контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

1. Общие положения.

2. Основные характеристики проекта решения «О местном бюджете Ровеньского района на очередной финансовый год и на плановый период».

3. Доходы проекта местного бюджета.

4. Расходы проекта местного бюджета.

5. Дефицит местного бюджета и источники финансирования дефицита

местного бюджета.

6. Муниципальный долг Ровеньского района .

7. Выводы и предложения.

 Заключение может содержать графики, диаграммы, таблицы. При

необходимости к заключению могут прилагаться другие информационные и аналитические материалы.

4.2. В заключении контрольно-счетной комиссии по результатам экспертизы проекта решения о местном бюджете должны быть отражены следующие основные положения:

основные характеристики проекта местного бюджета (общий объем

доходов, в том числе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных

поступлений, общий объем расходов, в том числе на реализацию

муниципальных программ и на предоставление межбюджетных трансфертов, размер дефицита местного бюджета) и структурные особенности проекта местного бюджета;

анализ соответствия проекта местного бюджета основным задачам бюджетной политики, поставленным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации иных программных документах, определяющих среднесрочную и долгосрочную перспективу развития Ровеньского района;

анализ соответствия проекта местного бюджета, документов и материалов,

представленных одновременно с ним, БК РФ, положению о бюджетном процессе в Ровеньском районе и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и муниципального района;

оценка доходной части проекта местного бюджета, включая анализ

текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных

доходных источников местного бюджета;

оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных

обязательств Ровеньского района, включая анализ текстовых статей,

регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований,

направляемых на исполнение расходных обязательств;

оценка формирования источников финансирования дефицита местного

бюджета и динамики муниципального долга;

выводы и предложения.

4.3.Общее руководство подготовкой заключения контрольно-счетной комиссии осуществляется председателем контрольно-счетной комиссии.

Ответственным исполнителем по подготовке заключения контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете является инспектор контрольно-счетной комиссии (далее – ответственный исполнитель).

4.4. Ответственный исполнитель на основании полученных материалов

проводит экспертизу проекта о местном бюджете в целом, готовит проект заключения . Подписанное заключение председателем контрольно-счетной комиссии направляется в Муниципальный совет Ровеньского района.