

**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
АДМИНИСТРАЦИИ РОВЕНЬСКОГО РАЙОНА**

ПРИКАЗ

от 08 апреля 2021 г.

№ 18

**Об утверждении доклада о результатах за 2020 год и основных
направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики
администрации Ровеньского района на 2021 год и на плановый период
2022 - 2023 годов**

В соответствии с положением о бюджетном процессе в Ровеньском районе, в целях координации взаимодействия субъектов бюджетного планирования **п р и к а з ы в а ю** :

1. Утвердить доклад о результатах за 2020 год и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов (далее - доклад, прилагается).

2. Бюджетному отделу (Мягкая Е.А.), отделу доходов (Морковская А.И.), отделу муниципального финансового контроля (Нагулина И.В.), отделу учета и отчетности (Андриевская Н.В.) управления финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района обеспечить эффективную реализацию направлений деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации района на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Первый заместитель главы администрации
Ровеньского района по экономике-начальник
управления финансов и бюджетной политики
администрации Ровеньского района**

 **М.Подобная**

Доклад
о результатах за 2020 год и основных направлениях деятельности
управления финансов и бюджетной политики администрации
Ровеньского района на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов

Управление финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района (далее - Управление) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об управлении финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района, утвержденным Решением Муниципального совета Ровеньского района от 30 мая 2010 года №35/316.

Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации Ровеньского района, обеспечивающим проведение единой муниципальной финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории Ровеньского района.

Управление является органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Ровеньского района, осуществляющим контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами и законами Белгородской области, нормативными актами Президента и Правительства Российской Федерации, нормативными актами Губернатора Белгородской области, правительства Белгородской области, Белгородской областной Думы, Уставом муниципального района «Ровеньский район», нормативно-правовыми актами Муниципального совета Ровеньского района, администрации Ровеньского района, настоящим Положением.

Основной функцией управления является исполнительно - распорядительная деятельность, регулирующая бюджетные правоотношения. Управление обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в районе и координирует в этой сфере деятельность других органов местного самоуправления района.

Стратегическими целями деятельности управления являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета и бюджетов поселений;
- наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в бюджет имеющихся резервов;
- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации.

Достижение стратегических целей деятельности Управления осуществляется за счет решения следующих задач:

- совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления по сохранению и развитию налогового потенциала района;
- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района и муниципальных образований, расположенных на территории района;
- обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории района в целях повышения эффективности и качества управления муниципальными финансами;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности;
- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района.

Решение поставленных задач осуществляется в рамках реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Ровеньского района на период до 2022 года, утвержденной постановлением администрации Ровеньского района от 30 декабря 2020 года №707 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ровеньского района на период до 2022 года», Плана мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета Ровеньского района, утвержденного постановлением администрации Ровеньского района от 26 октября 2018 года № 531.

Раздел I. Результаты деятельности Управления за 2020 год

Расходы консолидированного бюджета района за 2020 год исполнены в сумме 1 396 601,8 тыс. рублей, или 98 процентов от утвержденного плана. Доля программных расходов бюджета муниципального района составила 94 процента от общего объема расходов.

Главной задачей бюджетной политики является обеспечение долгосрочной устойчивости местного бюджета, бюджетов поселений и безусловное выполнение всех социально значимых обязательств.

Обязательства по оплате труда работников муниципальных учреждений в отчетном году выполнялись своевременно и в полном объеме. На выплату заработной платы и начислений на неё в 2020 году направлено 687 271 тыс. рублей.

Для вышеуказанных целей в районе реализовывались меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ровеньского района на период до 2022 года, утвержденные постановлением администрации Ровеньского района от 30 декабря 2020 года №707 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ровеньского района на период до 2022 года», Плана мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета Ровеньского района, утвержденного, постановлением администрации Ровеньского района

от 26 октября 2018 года № 531.

В целях содействия повышению качества управления муниципальными финансами муниципальных образований Ровеньского района проводилась работа по следующим направлениям:

1) оценка качества управления бюджетным процессом в соответствии с постановлением администрации Ровеньского района от 01 апреля 2015 года № 279 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Ровеньского района». В целях повышения качества бюджетного процесса в сельских поселениях специалистами управления финансов и бюджетной политики на постоянной основе оказывается необходимая консультационная, методологическая и практическая помощь.

2) использование мер ограничительного и стимулирующего характера, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами.

В рамках данного направления осуществлялся мониторинг соблюдения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления и численности работников органов местного самоуправления.

В целях совершенствования межбюджетных отношений в 2020 году решением Муниципального совета Ровеньского района от 31 января 2020 года №18/158 утвержден Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из местного бюджета Ровеньского района, источником финансового обеспечения, которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение из бюджета Белгородской области, бюджетам городского и сельских поселений района, внесены соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе в Ровеньском районе (решение Муниципального совета Ровеньского района от 31 января 2020 года №18/157). Решением Муниципального совета Ровеньского района от 26 октября 2020 года №29/216 утверждены Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Ровеньский район» бюджетам городского и сельских поселений района и типовая форма соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Ровеньский район» бюджетам городского и сельских поселений Ровеньского района.

Постановлением администрации Ровеньского района от 11 декабря 2020 года №616 утвержден Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Ровеньского района и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания.

Постановлением администрации Ровеньского района от 30 декабря 2020 года №709 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Приказом Управления от 30 декабря 2020 года №79 утверждена типовая форма соглашения о предоставлении из местного бюджета муниципальному

бюджетному или автономному учреждению субсидии на иные цели.

Конечным результатом решения задачи по совершенствованию нормативно-правового регулирования, методологического обеспечения и организации бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне, является составление и представление в Муниципальный совет соответствующего требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта решения Муниципального совета о местном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, качественная организация исполнения местного бюджета и формирование бюджетной отчетности.

Решение Муниципального совета от 24 декабря 2020 года № 31/231 «О местном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» принято Муниципальным советом и опубликовано в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает бюджетные ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Ровеньского района.

Политика района в сфере управления доходами по-прежнему была направлена на сохранение и развитие доходной базы, повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей, сокращение недоимки.

За 2020 год в консолидированный бюджет муниципального района поступило 330,6 млн. рублей налоговых и неналоговых доходов. Исполнение уточненных годовых бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета муниципального района составило 109,2 процентов, в том числе бюджета муниципального района — 110,0 процентов.

По сравнению с 2019 годом, в отчетном году доходы консолидированного бюджета муниципального района, в сопоставимых условиях, увеличились на 5,05 процента или 15,9 млн. рублей, в том числе налоговые доходы возросли на 4,0 процента или 11,6 млн. рублей, неналоговые доходы на 18,3 процента или 4,3 млн. рублей. Основной прирост налоговых доходов обеспечен увеличением налога на доходы физических лиц (8,3 млн. рублей).

Рост неналоговых доходов связан с поступлением доходов от реализации имущества (4,5 млн. рублей).

В отчетном году продолжена работа межведомственной комиссии по проведению профилактических мероприятий направленных на сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в районный бюджет.

За 2020 год проведено 10 заседаний межведомственной комиссии по проведению профилактических мероприятий направленных на сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в районный бюджет, где заслушано 3 организации, 25 индивидуальных предпринимателей.

По результатам работы комиссии за отчетный год в местный бюджет погашена задолженность в сумме 7,2 млн. рублей, в бюджет области – 0,9 млн. рублей.

Начиная с 1 июля 2020 года внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального)

финансового контроля, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Действующие в Ровеньском районе порядки об осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, отменены.

Совокупность всех утвержденных стандартов осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля комплексно регулирует проведение проверок органом внутреннего муниципального финансового контроля Ровеньского района.

В 2020 году Управлением проведено 6 контрольных мероприятий. На наличие нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок в отношении вопросов, предусмотренных частью 8 ст.99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверено 1 муниципальное учреждение, на наличие нарушений законодательства Российской Федерации в сфере бюджетных правоотношений проверено 5 муниципальных учреждений.

Общий объем проверенных средств при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля в 2020 году составил 75320,3 тыс. рублей, в том числе при осуществлении контроля в сфере закупок 6946,6 тыс. рублей.

Выявлено нарушений при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля на общую сумму 4269,8 тыс. рублей, в том числе с использованием бюджетных средств на сумму 4267,9 тыс. рублей. Общее количество выявленных нарушений – 276.

В результате мер, принятых объектами контроля в 2020 году, устранено нарушений на общую сумму 335,5 тыс. рублей, в том числе возмещено в местный бюджет 58,6 тыс. рублей. По рассмотрению результатов контрольных мероприятий к дисциплинарной ответственности в 2020 году привлечено 9 должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В 2020 году осуществлена подготовка и сопровождение при рассмотрении на заседаниях комитетов Муниципального совета Ровеньского района проекта решения «Об исполнении местного бюджета за 2019 год». Проект решения Муниципального совета «Об исполнении местного бюджета за 2019 год» был своевременно направлено в Контрольно – ревизионную комиссию Ровеньского района для проведения внешней проверки, по итогам которой представлено заключение о возможности утверждения данного решения.

Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ровеньского района в течение 2020 года представлялась в департамент финансов и бюджетной политики области в установленные сроки и в полном объеме форм.

Реализуя принцип прозрачности (открытости) бюджета на территории Ровеньского района проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении местного бюджета за 2019 год и по проекту местного бюджета на

2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

На официальном сайте администрации района размещаются решения Муниципального совета о местном бюджете Ровеньского района, и о внесении изменений и дополнений в него, постановления администрации района об исполнении бюджета, информация о мероприятиях в рамках внутреннего муниципального финансового контроля и иная информация.

Кроме этого, размещаются электронные брошюры «Бюджет для граждан» на основе решений Муниципального совета «О местном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2021 годов», «Об исполнении местного бюджета за 2019 год».

На едином портале бюджетной системы Российской Федерации размещается информация в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации №243-н от 28 декабря 2016 года.

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации Ровеньского района от 31 марта 2017 года № 155 утвержден бюджетный прогноз на долгосрочный период. При составлении проекта бюджета муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержденные показатели бюджетного прогноза на долгосрочный период подлежат корректировке исходя из прогнозных показателей социально-экономического развития района на долгосрочный период. Конечным результатом является формирование параметров бюджета муниципального района в рамках и с учетом долгосрочного прогноза, что обеспечивает стабильность, предсказуемость бюджетной политики, исполнение расходных обязательств.

Проект бюджета Ровеньского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден на основе 13 муниципальных программ. Программные расходы бюджета района на 2021 год составляют 1 247 909,7 тыс. рублей или 88,9 % от общего объема расходов.

Перечень муниципальных программ, предлагаемых к реализации в 2021 году, утвержден постановлением администрации Ровеньского района от 30 ноября 2018 года №586.

Решение Муниципального совета от 24 декабря 2020 года №31/231 «О местном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает бюджетные ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Ровеньского района.

Показатели сводной бюджетной росписи и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2021 год доведены в полном объеме до главных распорядителей средств местного бюджета до начала 2021 финансового года.

Раздел II. Основные направления деятельности Управления: цели и задачи на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов

Постановлением администрации Ровеньского района от 30 декабря 2020 года № 707 утверждены меры по повышению эффективности управления

муниципальными финансами Ровеньского района на период до 2022 года. Планируемыми результатами реализации данной Программы являются увеличение доходов и создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для оценки основных параметров местного бюджета и консолидированного бюджета Ровеньского района, позволяющей обеспечить необходимый уровень сбалансированности местного бюджета и бюджетов поселений и достижения стратегических целей социально-экономического развития Ровеньского района, управлением финансов и бюджетно политики администрации района разработан бюджетный прогноз Ровеньского района на долгосрочный период до 2030 года.

Основные направления деятельности Управления на среднесрочную перспективу определены в соответствии со следующими основными задачами, решение которых направлено на достижение стратегических целей Управления:

Задача 1. Управление доходами Ровеньского района

Политика в области формирования и администрирования доходов консолидированного бюджета Ровеньского является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

В целях формирования стабильной доходной базы консолидированного бюджета района в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов основными задачами налоговой политики района определены:

- расширение налогового потенциала, в том числе за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности, денежных доходов населения;

- совершенствование налогового администрирования, повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- противодействие уклонению от уплаты налоговых платежей и выявлению сокрытия налогооблагаемой базы;

- проведение оценки эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

- проведение мероприятий по эффективному использованию муниципального имущества и земельных ресурсов;

- реализация комплекса мер по обеспечению полноты учета объектов налогообложения;

- рост уровня собираемости платежей и сокращение имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

Задача 2. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетов поселений.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района должна быть направлена на:

- повышение самостоятельности и ответственности бюджетов поселений;
- повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов;
- совершенствование подходов к их распределению.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений района, установленного решением Муниципального совета Ровеньского района о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В части предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств.

В целях обеспечения устойчивости бюджетов поселений необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов муниципальных образований района. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в городском и сельских поселениях.

В целом в муниципальных образованиях на территории Ровеньского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено, в том числе в рамках реализации муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Задача 3. Повышение эффективности бюджетных расходов

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- участия, исходя из возможностей местного бюджета, в реализации государственных программ Белгородской области и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;
- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти Ровеньского района, в том числе за счет

стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Задача 4. Организация исполнения бюджета Ровеньского района и формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности, реформирование системы бюджетных платежей

В связи с внесением изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания (статья 242.14) денежные средства бюджетов всех уровней, бюджетных и автономных учреждений, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, лицевые счета которых открыты в финансовых органах субъектов Российской Федерации, с 1 января 2021 года учитываются на казначейских счетах, в рамках создания единой системы казначейских платежей.

Основными направлениями формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности является:

- формирование и своевременное представление качественной отчетности об исполнении бюджета Ровеньского района и консолидированного бюджета района, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных (автономных) учреждений;

- обеспечение идентичности показателей бюджетной отчетности с отчетностью органов Федерального казначейства по уровням бюджета;

- проведение методической и разъяснительной работы по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности в соответствии с требованиями инструкций, утвержденных приказами Министерства финансов Российской Федерации.

Задача 5. Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля

В 2021 году органом внутреннего муниципального финансового контроля Ровеньского района планируется работа в программном комплексе «АЦК–Бюджетный контроль» на базе автоматизированной системы управления общественными финансами «АЦК-Финансы», введенном в эксплуатацию департаментом финансов и бюджетной политики Белгородской области в 2020 году.

Внедрение программного комплекса направлено на повышение эффективности деятельности органов финансового контроля при планировании и проведении контрольных мероприятий посредством координации их работы в единой информационно-аналитической системе;

- обеспечение единого методологического подхода к осуществлению контрольной деятельности;

- создание базы данных о проведенных проверках и их результатах с дальнейшим анализом и использованием при планировании мероприятий по повышению эффективности исполнения бюджетных процедур;

- сокращение временных затрат на подготовку и оформление сопутствующих документов и получение отчетов о результатах контрольной работы.

Задача 6. Повышение открытости и прозрачности управления

муниципальными финансами района

На официальном сайте администрации Ровеньского района ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Ровеньского района, а также сведения о ходе исполнения областного бюджета. В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам местного бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения местного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

В 2021 году будет продолжена работа по размещению открытых данных на портале открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru> в целях повышения уровня открытости бюджета Ровеньского района.

Руководствуясь приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» на едином портале бюджетной системы Российской Федерации начиная с 01 января 2020 года ответственными лицами Управления осуществляется размещение необходимой информации.